



Ordine degli Architetti,
Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori
della Provincia di Pistoia

Pistoia, 14 settembre 2020

Prot. n. 2185 pos. 11d

Alla Prefettura di Pistoia
Alla Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio Firenze Pistoia e Prato
Alla Direzione Prov.le del Lavoro di Pistoia
All'Ufficio del Genio Civile di Pistoia
All'Azienda USL Toscana Centro
Al Consiglio Regionale della Toscana
Alla Giunta Regionale della Toscana
Alla Questura di Pistoia
Al Comando Prov.le dei Carabinieri di Pistoia
All'Agenzia del Territorio Ufficio Prov.le Pistoia
Ai Consorzi di Bonifica della Provincia di Pistoia
All'Associazione Costruttori Edili Provincia di Pistoia
All'Associazione Industriali della Provincia di Pistoia
Ai Sindaci dei Comuni della provincia di Pistoia
Alla CCIAA di Pistoia
Al Comando provincia dei Vigili del Fuoco della prov. di Pistoia
Agli Ordini professionale Agronomi, Ingegneri, Geologi, Geometri, Periti Industriali della prov. di Pistoia
A tutti gli iscritti all'OAPPC di Pistoia

Oggetto: Ordinanza del Consiglio di Stato 4133/2020 che sospende l'efficacia della sentenza del Tar Latina

In riferimento alla comunicazione trasmessavi il 7 u.s. dall'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Pistoia, in merito alla Sentenza del TAR Lazio n.170 del 25.05.2020 per "*affidamento dei lavori di miglioramento della sicurezza stradale mediante la realizzazione di una rotonda ed illuminazione di incrocio stradale - progettazione delle opere di urbanizzazione primaria*" si inoltra comunicazione del Consiglio Nazionale Architetti PPC con cui si segnala che con ordinanza 4133/2020 il Consiglio di Stato ha sospeso la sentenza del TAR Latina, affermando il principio che "non appaiono del tutto destituite di fondatezza le deduzioni del Comune appellante volte ad affermare che, al pari degli ingegneri, sarebbero competenti per il progetto in esame anche gli architetti, atteso che l'intervento ricadrebbe all'interno della perimetrazione urbana".

Ne deriva che le attività relative ad opere di urbanizzazione primaria, all'interno del tessuto urbano possono, senza dubbio alcuno, essere espletate anche da architetti.

Cordiali Saluti

Il Presidente
Dott. Arch. Paolo Caggiano



Publicato il 10/07/2020

N. 04133/2020 REG.PROV.CAU.
N. 04339/2020 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Consiglio di Stato

in sede giurisdizionale (Sezione Quarta)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 4339 del 2020, proposto dal Comune di Supino, in persona del Sindaco in carica, rappresentato e difeso dall'avvocato Francesco Antonio Caputo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in Roma, via Ugo Ojetti, n. 114;

contro

il Bar Ristorante Eredi Bompiani Italo s.a.s., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentato e difeso dagli avvocati Elio Torriero, Giampaolo Delli Cicchi e Marco Torriero, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

nei confronti

C.U.C. – Centrale Unica di Committenza Lepinia, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, non costituito in giudizio;

per la riforma

della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Sezione staccata di Latina, n. 170/2020, resa tra le parti;

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Visto l'art. 98 cod. proc. amm.;

Visto l'atto di costituzione in giudizio del Bar Ristorante Eredi Bompiani Italo s.a.s.;

Visti tutti gli atti della causa;

Vista la domanda di sospensione dell'efficacia della sentenza del Tribunale amministrativo regionale di accoglimento del ricorso di primo grado, presentata in via incidentale dalla parte appellante;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 9 luglio 2020 il Cons. Alessandro Verrico e uditi per le parti gli avvocati Francesco Antonio Caputo e Elio Torriero, che partecipano alla discussione ai sensi dell'art. 4 d.l. n. 28/2020;

Visto il d.l. n. 28 del 2020;

Considerato che, ad un esame proprio della sede cautelare, il ricorso risulta assistito dai richiesti requisiti del *fumus boni iuris* e del *periculum in mora* per la concessione della misura cautelare;

Rilevato, in particolare, che allo stato non appaiono del tutto destituite di fondatezza le deduzioni del Comune appellante volte ad affermare che, al pari degli ingegneri, sarebbero competenti per il progetto in esame anche gli architetti, atteso che l'intervento ricadrebbe all'interno della perimetrazione urbana;

Ritenuto, quanto al *periculum in mora*, che, nel bilanciamento degli interessi contrapposti, risulta prevalente l'interesse pubblico alla realizzazione dell'opera, considerato peraltro che il "Bar Ristorante Eredi Bompiani s.a.s." risulta possedere altri due ingressi, non essendo in tal modo pregiudicato l'accesso alla proprietà dello stesso;

Ritenuto di dover regolare le spese della fase cautelare in base al criterio della soccombenza;

P.Q.M.

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Quarta) accoglie l'istanza cautelare (ricorso numero: 4339/2020) e, per l'effetto, sospende l'esecutività

della sentenza impugnata.

Condanna il Bar Ristorante Eredi Bompiani s.a.s. al pagamento in favore del Comune di Supino delle spese della presente fase cautelare nella misura di euro 2.000,00 (duemila/00), oltre accessori di legge se dovuti.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria della Sezione, che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso dal Consiglio di Stato, nella camera di consiglio del giorno 9 luglio 2020 svoltasi ai sensi degli artt. 84 del d.l. n. 18/2020 e 4 del d.l. n. 28/2020, con l'intervento dei magistrati:

Luigi Maruotti, Presidente

Leonardo Spagnoletti, Consigliere

Luca Lamberti, Consigliere

Alessandro Verrico, Consigliere, Estensore

Nicola D'Angelo, Consigliere

L'ESTENSORE
Alessandro Verrico

IL PRESIDENTE
Luigi Maruotti

IL SEGRETARIO



Cod. H5A/P2
Cod. GC/zf
Circolare n. 92

Protocollo Generale (Uscita)
cnappcrm - aoo_generale
Prot.: 0000755
Data: 27/07/2020

Ai Presidenti dei Consigli degli Ordini degli Architetti,
Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori
LORO SEDI

OGGETTO: Circolare CNI 581/2020 “Competenze professionali ingegneri e architetti - sentenza TAR Lazio, 25 maggio 2020 n. 170 - affidamento dei lavori di miglioramento della sicurezza stradale mediante la realizzazione di una rotatoria ed illuminazione di incrocio stradale - progettazione delle opere di urbanizzazione primaria.” - **Ordinanza del Consiglio di Stato 4133/2020 che sospende l'efficacia della sentenza del Tar Latina.**

Con la circolare in oggetto il CNI ha trasmesso a tutti i propri ordini territoriali la recente sentenza del TAR Latina sottolineando che il giudice amministrativo, in tale circostanza ha ribadito l'esclusiva competenza dei professionisti ingegneri riguardo la progettazione delle opere di urbanizzazione primaria. Ha altresì incautamente raccomandato di realizzare la più ampia diffusione della suddetta circolare tra gli enti e le istituzioni presenti nel proprio ambito territoriale nonostante il riferimento fosse una sentenza non definitiva, per di più impugnata al Consiglio di Stato dal Comune di Supino.

A conferma dell'intempestiva azione del CNI si segnala con la presente che con ordinanza 4133/2020 il Consiglio di Stato ha sospeso la sentenza del TAR Latina affermando il principio che *"non appaiono del tutto destituite di fondatezza le deduzioni del Comune appellante volte ad affermare che, al pari degli ingegneri, sarebbero competenti per il progetto in esame anche gli architetti, atteso che l'intervento ricadrebbe all'interno della perimetrazione urbana"*.

Il Consiglio di Stato, all'evidenza, ha tenuto in considerazione la costante giurisprudenza in materia, che il CNI ha omesso di indicare nella sua circolare, secondo cui:

- Il Consiglio di Stato, con il parere n. 1538 della III Sezione dell'11 dicembre 1984, ha specificato, nel definire le spettanze in materia di edilizia civile, che “rientrano nella competenza degli architetti tutte le opere poste a diretto servizio dei singoli fabbricati”, aggiungendo, già nel 1984, che “la ripartizione delle competenze professionali tra ingegneri e architetti, in quanto immaginata e disegnata dal legislatore nel 1925, non è più consona alle evoluzioni della tecnica e agli sviluppi delle due professioni in questione, onde si appalesa urgente la necessità

dell'aggiornamento delle norme che regolano tutta l'attività professionale tecnica”;

- il Consiglio di Stato, con la sentenza n.92 del 19 febbraio 1990 della IV Sezione, ha specificato che le opere stradali possono essere progettate anche da architetti, ove connesse al collegamento fra singoli fabbricati, purché di rilievo modesto;

- sempre il Consiglio di Stato in altre pronunzie (cfr. sentenze V Sez. 6 aprile 1998 n. 416 Sez.V n. 2938 del 22 maggio 2000, e ordinanza V sezione n. 20/2002), ha stabilito che "spetta non solo agli Ingegneri, ma anche agli architetti la progettazione di massima ed esecutiva di una strada che si sviluppi all'interno del tessuto urbano e serva da collegamento fra due punti del medesimo";

- la giurisprudenza amministrativa ha specificato che“la progettazione delle opere stradali, idrauliche ed igieniche è di pertinenza degli ingegneri mentre è esclusa dalla competenza degli architetti a meno che si tratti di progettazione strettamente connessa con i singoli fabbricati ” e quindi limitata, evidentemente, all’ambito urbano, (Cons. Stato, Sez. IV, 22/05/2000, n. 2938; nello stesso senso, tra le altre, TAR Calabria; Sez. II, 9/4/2008 n. 954; Cons. Stato, Sez. V, 6/4/1998 n. 4 16; Sez. III, 11/12/1984 n. 1538; Sez. IV, 19/02/1990 n. 92);

- secondo la Suprema Corte di Cassazione, la tesi in base alla quale “la progettazione di un impianto di illuminazione non può essere ricompresa fra le attività consentite all’architetto ... è infondata: anzitutto deve rilevarsi l’insussistenza nella normativa di un divieto di tal genere” e inoltre “se sussiste una competenza professionale dell’ingegnere per i progetti di impianti di illuminazione elettrica, evidentemente con riferimento al citato art. 52 primo comma, ritenendo tali progetti affini o comunque connessi a quelli relativi alle opere di edilizia civile, alle stesse conclusioni deve giungersi per l’architetto, attesa la completa equiparazione che l’articolo suddetto prevede tra le due professioni per le materie ivi indicate” (Cass. Civ. Sez. II 29.3.2000 n. 3814; Cass. Civ. Sez. II 5.11.1992 n. 11994; v. anche Corte d’Appello Milano 22.8.2000 n. 2154);

- come riportato nel parere emesso con nota 7/54/11493 del 1982 dal Ministero di Grazia e Giustizia che é l'organo cui compete per legge (art. 57 del R.D. 2537/1925) l'alta vigilanza sugli Ordini Professionali:

“a)In considerazione del notevole progresso tecnico manifestatosi in questi ultimi anni, l'espressione edilizia civile deve essere intesa comprendendovi anche quelle opere che sono indissolubilmente legate al manufatto architettonico vero e proprio
b)i servizi relativi al verde, agli impianti fognari, all'approvvigionamento idrico, elettrico, telefonico ecc., sono frutto di una progettazione unitaria della quale l'architetto progettista deve essere l'unico e vero ideatore, pur avvalendosi, in alcuni casi, di collaborazioni specifiche.

c)rientra nelle competenze di un architetto, che abbia progettato un piano di lottizzazione di un comprensorio, anche la progettazione delle singole opere fognarie, o di acquedotto”.

Dalla disamina di tale giurisprudenza, si evince chiaramente che le opere di urbanizzazione primaria (quali le opere stradali, gli impianti fognari, la pubblica illuminazione, il verde, ecc), se in ambito urbano, rientrano in quanto tali nell’ampia accezione di “opere civili”, e quindi tra le attività professionali che possono essere

svolte anche da un architetto.

E il Consiglio di Stato, con l'ordinanza 4133/2020 del 10 luglio 2020, che sospende l'efficacia della sentenza del Tar Latina 170/2020, ha inteso confermare tale orientamento.

Ne deriva che tutte le valutazioni e considerazioni della Circolare CNI 581/2020 sono parziali e distorte, non corrispondono a quanto ritenuto dalla giurisprudenza, e sono riferite ad una sentenza non definitiva, che il giudice di secondo grado ha già ritenuto non essere fondata.

Ne deriva, in conclusione, che le attività relative ad opere di urbanizzazione primaria, all'interno del tessuto urbano possono, senza dubbio alcuno, essere espletate anche da architetti.

Si invitano gli Ordini in indirizzo di divulgare la presente circolare ai propri iscritti, agli enti e istituzioni territoriali e di segnalare al CNAPPC eventuali tentativi di limitazione delle competenze ordinamentali afferenti alla nostra professione.

Cordiali saluti.

Il Consigliere Segretario
(arch. Fabrizio Pistoiesi)



Il Presidente
(arch. Giuseppe Cappochin)



All.: Ordinanza Consiglio di Stato

ORDINE DEGLI INGEGNERI DELLA PROVINCIA DI PISTOIA

Via Galvani 15 – 51100 Pistoia

Cod. Fisc. 80005870474

Prot. 940

Pistoia, 7 settembre 2020

Alla Prefettura di PISTOIA
Alla Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio FIRENZE
Alla Direzione Provinciale del Lavoro di PISTOIA
Al Consiglio Regionale della TOSCANA
Alla Giunta Regionale TOSCANA
All'Ufficio del Genio Civile Regionale PISTOIA
Ai Comuni della Provincia di PISTOIA
Alla Questura di PISTOIA
Al Comando Provinciale dei Carabinieri di PISTOIA
Al Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di PISTOIA
All'Agenzia del Territorio Ufficio Provinciale di PISTOIA
ASL della Provincia di PISTOIA
Ai Consorzi di bonifica della Provincia di PISTOIA
Alla Camera Commercio Industria Artigianato Agricoltura di PISTOIA
All'Associazione Costruttori Edili Provincia di PISTOIA
All'Associazione degli Industriali della Provincia di PISTOIA
Agli Ordini professionali Agronomi, Architetti, Geologi, Geometri, Periti Industriali della
Provincia di PISTOIA
Agli iscritti all'Albo Ingegneri della Provincia di Pistoia

OGGETTO: Competenze professionali Ingegneri e Architetti – Sentenza TAR Lazio n. 170 del 25 maggio 2020.

Il TAR Lazio, sezione staccata di Latina (Sezione Prima), con sentenza n. 170 del 25 maggio 2020, nell'ambito del ricorso presentato contro il Comune di Supino (FR) per l'annullamento degli atti relativi allo studio di fattibilità tecnico economica, della progettazione esecutiva – entrambi affidati ad Architetti – e tutti gli altri atti connessi per la costruzione di una rotatoria, **ha ribadito l'esclusiva competenza dei professionisti Ingegneri riguardo la progettazione delle opere di urbanizzazione primaria.**

La sentenza si basa sulla ripartizione di competenze tra Ingegneri e Architetti risultante dagli articoli 51e 52 del R.D. n. 2537 del 23 ottobre 1925 che recitano rispettivamente *"Sono di spettanza della professione d'ingegnere, il progetto, la condotta e la stima dei lavori per estrarre, trasformare e utilizzare i materiali direttamente o indirettamente occorrenti per le costruzioni e per le industrie, dei lavori relativi alle vie e ai mezzi di trasporto [...]"* e *"Formano oggetto tanto della professione di ingegnere quanto di quella di architetto le opere di edilizia civile, nonché i rilievi geometrici e le operazioni di estimo a esse relative"*, rilevando **che il progetto per la realizzazione di infrastrutture viarie** che non siano strettamente connesse a un fabbricato **rientra tra le competenze esclusive degli Ingegneri**, non essendo riconducibili alle *"opere di edilizia civile"* che formano oggetto tanto della professione di Ingegnere, quanto di quella di Architetto.

www.ordineingegneri.pistoia.it - tel. 0573 25931
info@ordineingegneri.pistoia.it – ordine.pistoia@ingpec.eu

Orario di apertura della Segreteria:

lun. mar. e ven. dalle 10.00 alle 12.30

mar. dalle 10.00 alle 12.30 e dalle 15.00 alle 17.00

Mercoledì Chiuso

ORDINE DEGLI INGEGNERI DELLA PROVINCIA DI PISTOIA

Via Galvani 15 – 51100 Pistoia

Cod. Fisc. 80005870474

Nel rinviare alla lettura integrale della sentenza in oggetto indicata, si invitano i destinatari della presente a vigilare e ad adoperarsi affinché gli affidamenti di incarichi professionali siano sempre coerenti con le vigenti previsioni di legge.

*** **

Si coglie l'occasione per ribadire l'esclusiva competenza degli ingegneri – e in questo caso anche dei geologi – anche in tema di redazione degli elaborati e delle progettazioni afferenti alla **valutazione di compatibilità idraulica**, diversamente da quanto sostenuto con Circolare dell'Ordine degli Architetti Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Venezia Prot. n. 829/20 del 27 febbraio u.s.

A sostegno di quanto ribadito si ricorda che, in proposito, la Giunta Regionale del Veneto, con propria deliberazione n. 3637 del 13 dicembre 2002 in attuazione della L. 267/1998 nonché delle N.T.A. dei Piani per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.) all'epoca in corso di approvazione, disponeva che ogni nuovo strumento urbanistico e relative varianti fosse, obbligatoriamente, dotato di uno studio di compatibilità idraulica volto a dimostrare che il livello di rischio idraulico presente nella zona di riferimento non sarebbe stato aggravato dalle nuove previsioni urbanistiche e che dette previsioni non avrebbero comunque pregiudicato la possibilità di riduzione del rischio stesso.

L'amministrazione regionale prevedeva, altresì, che detto studio dovesse essere redatto da un *"tecnico di comprovata esperienza nel settore"* e ne definiva i relativi contenuti (D.G.R. 3637/02).

Successivamente, atteso che a seguito della prima fase applicativa delle disposizioni di cui sopra era emersa la necessità di fornire ulteriori indicazioni per ottimizzare la procedura finalizzata ad assicurare un adeguato livello di sicurezza del territorio, la Giunta Regionale, vista anche l'entrata in vigore della nuova legge regionale in materia di urbanistica (L.R. 11/2004) con deliberazione n. 1322 del 10 maggio 2006, impartiva ulteriori indirizzi nella materia aggiornando le *"Modalità operative"* precedentemente approvate, prevedendo, tra l'altro, che gli studi previsti a corredo degli strumenti urbanistici *"dovranno essere redatti da un ingegnere, con laurea di 2° livello, con profilo di studi e comprovata esperienza nel settore dell'idrologia e dell'idraulica che potrà avvalersi della collaborazione di altre professionalità per particolari problematiche da affrontare"*.

S'innestava un primo ricorso proposto innanzi al TAR del Veneto dall'Ordine dei Geologi, che, a tutela dei propri iscritti, eccepiva in merito all'esclusione dei professionisti con laurea in Geologia dalla possibilità di predisporre gli studi e le valutazioni di compatibilità idraulica di cui trattasi, sostenendo, viceversa, il principio della totale equivalenza delle professionalità di geologo e di ingegnere idraulico.

www.ordineingegneri.pistoia.it - tel. 0573 25931
info@ordineingegneri.pistoia.it – ordine.pistoia@ingpec.eu

Orario di apertura della Segreteria:

lun. mar. e ven. dalle 10.00 alle 12.30

mar. dalle 10.00 alle 12.30 e dalle 15.00 alle 17.00

Mercoledì Chiuso

ORDINE DEGLI INGEGNERI DELLA PROVINCIA DI PISTOIA

Via Galvani 15 – 51100 Pistoia

Cod. Fisc. 80005870474

Il Giudice Amministrativo dirimeva la contesa con sentenza n. 1500/07, stabilendo che se da un lato era legittimo che la Regione individuasse la professionalità dell'ingegnere idraulico per la redazione degli studi in questione, dall'altra non poteva essere escluso da tale possibilità il geologo, ogniqualvolta l'apporto delle specifiche competenze del medesimo potessero risultare utili o necessarie.

La Giunta Regionale recepiva la sentenza 1500/07 con D.G.R. 1841 del 19 giugno 2007 ove, riprendendo i punti più significativi della sentenza stessa, precisava che *"in considerazione dell'esigenza di acclarare le caratteristiche dei luoghi, ove sussista la necessità di analizzare la composizione del suolo e la situazione delle falde del territorio interessato dallo strumento urbanistico, i Comuni, in aggiunta all'ingegnere idraulico, ovvero su richiesta di quest'ultimo, potranno, altresì, avvalersi, per la redazione degli studi in argomento, dell'apporto professionale anche di un dottore geologo, con laurea di 2° livello"*.

Avverso il suddetto provvedimento l'Ordine dei Geologi agiva in ottemperanza innanzi al TAR sostenendo che la Regione non aveva correttamente applicato la sentenza 1500 e chiedendone l'esatta esecuzione.

Il nuovo contenzioso veniva risolto dal TAR con sentenza n. 938/08 che, fornendo una sorta di interpretazione autentica della precedente pronunzia, accoglieva completamente la tesi dell'Ordine dei Geologi annullando la D.G.R. 1841/2007.

Successivamente il Consiglio di Stato che, con sentenza n. 304 del 3 aprile 2009, dirimeva definitivamente la controversia, respingendo il ricorso e confermando le sentenze del giudice di primo grado.

Conseguentemente rimane stabilita, per la materia de qua, la competenza dell'ingegnere o del geologo, con laurea di 2° livello, con profilo di studi e comprovata esperienza nel settore dell'idrologia e dell'idraulica.

*** **

Alla luce di quanto sopra in tema di redazione degli elaborati e delle progettazioni afferenti la valutazione di compatibilità idraulica, è importante sottolineare la competenza specifica della figura professionale dell'ingegnere o del geologo, con laurea di 2° livello, con profilo di studi e comprovata esperienza nel settore dell'idrologia e dell'idraulica.

Questa conclusione produce effetti anche in materia di rapporti sul versante delle competenze professionali. È indubbio, infatti, che le Amministrazioni pubbliche (ferma restando la necessità di una verifica caso per caso e non aprioristica e puramente nominalistica dell'oggetto della pratica) non potranno ammettere, in tema di valutazione di compatibilità

www.ordineingegneri.pistoia.it - tel. 0573 25931
info@ordineingegneri.pistoia.it – ordine.pistoia@ingpec.eu

Orario di apertura della Segreteria:

lun. mar. e ven. dalle 10.00 alle 12.30

mar. dalle 10.00 alle 12.30 e dalle 15.00 alle 17.00

Mercoledì Chiuso

ORDINE DEGLI INGEGNERI DELLA PROVINCIA DI PISTOIA

Via Galvani 15 – 51100 Pistoia

Cod. Fisc. 80005870474

idraulica, elaborati progettuali firmati da un professionista che non rientri nelle figure professionali sopra indicate.

Si invitano, pertanto, codeste Amministrazioni, per quanto di competenza in tema di valutazione di compatibilità idraulica, al rispetto delle disposizioni in materia, come sopra richiamate.

L'occasione è gradita per porgere distinti saluti.

Il Presidente

(Dott. Ing. Mirko Bianconi)



www.ordineingegneri.pistoia.it - tel. 0573 25931
info@ordineingegneri.pistoia.it – ordine.pistoia@ingpec.eu

Orario di apertura della Segreteria:

lun. mar. e ven. dalle 10.00 alle 12.30

mar. dalle 10.00 alle 12.30 e dalle 15.00 alle 17.00

Mercoledì Chiuso